



14325610



08084.001699/2019-72



Ministério da Justiça e Segurança Pública  
Secretaria-Executiva  
Núcleo de Preparação de Aquisição e Contratação

**NOTA TÉCNICA Nº 10/2021/NPAC/COSEG/CGDS/SAA/SE/MJ**

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 08084.001699/2019-72**

**INTERESSADO: COORDENAÇÃO-GERAL DE GESTÃO DOCUMENTAL E SERVIÇOS GERAIS**

**1. INTRODUÇÃO**

1.1. Trata-se de procedimento licitatório visando a contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de manutenção preventiva e corretiva para o Sistema de Circuito Fechado de Televisão (CFTV) e Sistema de Controle de Acesso (SCA), com o fornecimento de peças, equipamentos e insumos, e aquisição e instalação de portas controladas e de leitoras biométricas para estação de credenciamento, para suprir as necessidades deste Órgão, na cidade de Brasília/DF, que deu origem ao Pregão Eletrônico nº 03/2021.

1.2. Por meio do DESPACHO Nº 80/2021/DILIC/COPLI/CGL/SAA/SE/MJ (14333527), a Divisão de Licitações encaminhou os autos para análise e manifestação quanto à proposta comercial, exequibilidade dos preços ofertados, especificação do objeto e habilitação técnica das empresas IDEALINE TECNOLOGIA E SEGURANÇA LTDA EPP, CNPJ nº 01.215.897/0001-33, e ORION TELECOMUNICAÇÕES ENGENHARIA S/A, CNPJ nº 01.011.976/0001-22, provisoriamente classificadas para o Grupo 1 e item 4 do certame, respectivamente.

**2. GRUPO 1: DA ANÁLISE DA PROPOSTA, EXEQUIBILIDADE DOS PREÇOS OFERTADOS, ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO E HABILITAÇÃO TÉCNICA**

2.1. Conforme se verifica na NOTA TÉCNICA Nº 8/2021/NPAC/COSEG/CGDS/SAA/SE/MJ (14284446), solicitou-se à empresa IDEALINE TECNOLOGIA E SEGURANÇA LTDA EPP que fosse esclarecido qual dos atestados de capacidade técnica apresentados contemplava a manutenção de solução que englobe, no mínimo, 20 (vinte) controles de acesso por biometria (catraca ou porta controladora).

2.2. Em resposta, a proponente encaminhou os esclarecimentos julgados pertinentes e apresentou documentação complementar (14304340).

2.3. Dessa forma, procedemos abaixo com a análise dos documentos de qualificação técnica e dos esclarecimentos apresentados:

Atestado	Período	Análise

Atestado	Período	Análise
01 – CJF	14/11/2012 a 14/11/2013	O atestado emitido pelo Conselho da Justiça Federal comprova a execução do serviço de manutenção preventiva e corretiva em sistema de controle de acesso e CFTV, <b><u>contemplando quantitativo superior ao mínimo exigido de 100 câmeras</u></b> , porém, não foi possível comprovar que o contrato de manutenção que originou o atestado englobava equipamentos de controle de acesso por biometria.
02 - ECT	11/01/2011 a 11/01/2012	<p>O atestado apresentado comprova a execução do Contrato nº 01/2011, cujo objeto é o serviço de <b><u>aquisição e instalação</u></b> de sistema de controle de acesso, enquanto o instrumento convocatório exige a comprovação de que a licitante já tenha executado o serviço de <b><u>manutenção</u></b> em solução que englobe monitoramento e controle de acesso. Observou-se, ainda, que a proponente apresentou o Contrato nº 392/2013 cujo objeto é a prestação de serviços de <b><u>manutenção</u></b> do sistema de controle de acesso da ECT, porém, não consta na documentação apresentada o atestado de capacidade técnica referente ao serviço executado no âmbito do Contrato nº 392/2013. Em sede de diligência a proponente ainda encaminhou o Projeto Básico GMEC/CESIN – 001/2012 comprovando que o sistema de controle de acesso instalado na sede da ECT de fato possui equipamentos de controle de acesso por biometria, contudo, conforme informado, a licitante não apresentou o atestado de capacidade técnica referente ao serviço executado no âmbito do Contrato nº 392/2013. Destaca-se que a apresentação apenas do contrato de manutenção do sistema não habilita tecnicamente a empresa pois não se presta para a comprovação de atividade pertinente e compatível, nos termos do inc. II e § 1º do art. 30 da Lei nº 8.666/93:</p> <p style="text-align: right;">Art. 30. A documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a:</p> <p style="text-align: right;">[...]</p> <p style="text-align: right;">II - comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem</p>

Atestado	Período	Análise
		<p>como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;</p> <p>[...]</p> <p>§ 1o <u>A comprovação de aptidão</u> referida no inciso II do "caput" deste artigo, no caso das licitações pertinentes a obras e serviços, <u>será feita por atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado</u>, devidamente registrados nas entidades profissionais competentes, limitadas as exigências a:</p> <p>Dessa forma, entende-se que o presente atestado <b><u>não atende aos requisitos de qualificação técnica</u></b> exigidos no item 9.12.2.1, b, do Edital.</p>
03 - Hospital Santa Marta	05/06/2013 (assinatura)	O atestado contempla o serviço de manutenção em sistema de controle de acesso porém não informa se o sistema engloba câmeras ou leitores biométricos.
04 - SEBRAE	06/09/2005 a 15/06/2009	<p>O atestado comprova a execução de manutenção em sistema de monitoramento e controle de acesso que possui <b><u>02 Coletores de dados com Controle de Acesso Biométrico</u></b>.</p> <p>Destaca-se que o atestado emitido em 15/06/2009 menciona que a licitante presta os serviços de manutenção em sistema CFTV e SCA desde 06/09/2005, portanto, foi considerado o período de 06/09/2005 a 15/06/2009 para fins de comprovação da experiência mínima de 3 (três) anos na prestação dos serviços compatíveis com o objeto desta licitação, conforme exige o item 9.12.2.1, a, do Edital.</p>
05 - SEDHAB	10/12/2012 a 04/07/2013	O atestado permite comprovar a execução do serviço de manutenção em sistema de monitoramento e controle de acesso que engloba <b><u>51 câmeras</u></b> , porém não permite comprovar a existência de leitores biométricos na solução mantida.
06 - Projecção	23/03/2011 a 11/04/2017	O documento atesta a execução de serviço de manutenção preventiva e corretiva em solução de controle de acesso e segurança.

Atestado	Período	Análise
07 - Montessori	14/02/2014 (assinatura)	O atestado informa a execução de serviços de manutenção em sistema de controle de acesso que não contempla câmeras ou leitores biométricos.
08 - Victória	18/10/2011 a 17/10/2013	O atestado emitido em 13/12/2012 informa a execução do serviço de manutenção preventiva e corretiva em sistema de controle de acesso contendo 14 catracas, sem informar se tais equipamentos possuem tecnologia de leitura de dados biométricos. Posteriormente, em resposta à solicitação de diligência a empresa apresentou um novo atestado acerca do mesmo serviço, emitido em 17/10/2013, onde consta a informação de que tais catracas possuem a tecnologia de leitura de dados por biometria. Visando dirimir as dúvidas sobre se as catracas informadas no atestado originalmente apresentado possuem biometria, foi realizada nova diligência (14326846), onde questionou-se a empresa emissora do atestado sobre as características das catracas existentes em seu sistema de controle de acesso, obtendo como resposta que de fato o sistema de controle de acesso mantido pela licitante conta com <b><u>14 catracas com leitores biométricos</u></b> , conforme se verifica no e-mail em resposta à diligência anexado aos autos (14358574).
09 - TCDF	27/08/2013 a 27/08/2014	O atestado emitido pelo TCDF informa a execução de manutenção preventiva e corretiva em sistema de controle de acesso que contempla <b><u>8 catracas com coletores de dados biométricos</u></b> .
10 - Marinha	10/10/2012 a 30/12/2013	O atestado informa a execução de serviço de manutenção corretiva e preventiva em sistema de monitoramento e controle de acesso.
11 - Norte Energia	10/05/2017 (assinatura)	O atestado informa a execução de serviço de manutenção corretiva e preventiva em sistema de controle de acesso.

2.4. Os requisitos exigidos para a comprovação da qualificação técnica dos licitantes estão dispostos no item 9.12 e subitens do Edital (14093077):

9.12. Os critérios de qualificação técnica, **para o GRUPO 1**, a serem atendidos pelo fornecedor serão:

9.12.1. Para cumprimento do objeto da contratação é necessário o atendimento de alguns requisitos mínimos necessários, dentre eles os de qualidade e capacidade de execução.

9.12.2. Os serviços de manutenção de circuito fechado de TV ou de quaisquer outros meios de vigilância eletrônica são serviços de engenharia, para os quais devem ser contratadas empresas que estejam registradas no CREA e que possuam profissional

qualificado em seu corpo técnico (engenheiro), detentor de atestados técnicos compatíveis com o serviço a ser executado (item 9.1 do Anexo VI-A, da IN nº 5, de 2017).

9.12.2.1. Para que o objeto da contratação seja atendido, é necessário que o fornecedor:

a) Apresente atestado de qualificação técnica que comprove a aptidão para a prestação dos serviços em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto desta licitação, por período não inferior a três anos, mediante a apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado;

b) Apresente atestado de qualificação técnica que comprove a realização de manutenção em solução que englobe monitoramento e controle de acesso em contratos que envolvam, no mínimo, as seguintes quantidades:

Câmeras	100
Controle de acesso por biometria (catraca ou porta controladora)	20

c) Apresente autorização de funcionamento expedida pela Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal, por meio do Núcleo de Controle de Atividades Especiais da Subsecretaria de Operações de Segurança Pública – NUCAE/SOSP/SSP, nos termos da Portaria nº 22, de 1º de abril de 2008.

9.12.2.2. Para a comprovação do quantitativo mínimo do serviço, será admitida a apresentação de diferentes atestados de serviços executados de forma concomitante, pois essa situação se equivale, para fins de comprovação de capacidade técnico-operacional, a uma única contratação, nos termos do item 10.9 do Anexo VII-A da IN SEGES/MP n. 5/2017.

9.12.2.3. Para a comprovação da experiência mínima de 3 (três) anos, será aceito o somatório de atestados de períodos diferentes, não havendo obrigatoriedade de os três anos serem ininterruptos, conforme item 10.7.1 do Anexo VII-A da IN SEGES/MP n. 5/2017.

2.5. Em análise aos documentos de habilitação apresentados pela licitante, observa-se que o atestado de capacidade técnica emitido pelo Conselho da Justiça Federal comprova a execução, no período de 14/11/2012 a 14/11/2013, do serviço de manutenção preventiva e corretiva em sistema de controle de acesso e CFTV, contemplando quantitativo superior ao mínimo exigido de 100 câmeras, enquanto que os atestados emitidos pelo Condomínio Victória Office Tower e pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal, atestam a execução de manutenção em sistemas de monitoramento e controle de acesso contemplando pelo menos 22 catracas com controle de acesso por biometria, no período de 18/10/2011 a 17/10/2013 e 27/08/2013 a 27/08/2014, respectivamente.

2.6. Dessa forma, utilizando a prerrogativa esculpida no item 9.12.2.2 do Edital, que admite a apresentação de diferentes atestados de serviços executados de forma concomitante para a comprovação do quantitativo mínimo do serviço, entende-se que a licitante cumpriu a exigência contida no item 9.12.2.1, b, do Edital.

2.7. Da mesma forma, os atestados emitidos pelo SEBRAE e pelo Colégio Projeção atestam a execução do serviço de manutenção de sistema de controle de acesso e monitoramento por períodos superiores a três anos, cumprindo, assim, a exigência contida no item 9.12.2.1, a, do Edital.

2.8. Assim, tendo em vista que a proponente apresentou a autorização de funcionamento expedida pela Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal, em atendimento ao item 9.12.2.1, c, do Edital, conclui-se que a empresa IDEALINE TECNOLOGIA E SEGURANÇA LTDA EPP cumpriu os requisitos de qualificação técnica exigidos no instrumento convocatório, motivo pelo qual esta unidade técnica se manifesta pela aceitação da proposta e habilitação técnica da licitante.

### **3. ITEM 4: DA ANÁLISE DA PROPOSTA, EXEQUIBILIDADE DOS PREÇOS OFERTADOS, ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO E HABILITAÇÃO TÉCNICA**

3.1. Quanto à forma, observamos que a proposta comercial encaminhada pela empresa ORION TELECOMUNICAÇÕES ENGENHARIA S/A apresenta a sua identificação; CNPJ; Razão Social; endereço; UF;

CEP; telefone; e-mail; prazo de validade de 60 (sessenta) dias; declaração de que nos preços cotados estão incluídos todos os custos diretos e indiretos, tais como as despesas com impostos, taxas, frete, seguros e quaisquer outros que incidam na contratação do objeto; que o seu objeto está claro e preciso; e encontra-se datada e assinada pelo representante legal da empresa, estando, portanto, em consonância com os requisitos exigidos no instrumento convocatório.

3.2. No que concerne aos valores contidos na proposta apresentada (14332931), não se observa incompatibilidade com os preços praticados no mercado, e verifica-se que se encontram dentro da margem estabelecida para os valores máximos admissíveis, conforme Anexo II do Edital (14101798).

3.3. Os requisitos de qualificação/habilitação técnica exigidos estão presentes no item 9.13 e subitens do Edital (14101798):

9.13. Os critérios de qualificação técnica, **para os ITENS 3 E 4**, a serem atendidos pelo fornecedor serão:

9.13.1. No mínimo 1 (um) Atestado de Capacidade Técnica, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove que a empresa licitante já forneceu e instalou um quantitativo de 20% (vinte por cento) da quantidade total do item licitado;

9.13.2. A licitante poderá apresentar tantos atestados de capacidade técnica quanto julgar necessários, para comprovar que já desempenhou objeto semelhante ao deste instrumento.

9.13.3. É permitido o somatório de atestados para que seja possível atingir o exigido neste Termo de Referência.

9.13.4. Os atestados deverão conter a identificação do órgão da Administração Pública ou empresa emitente, a identificação do contrato extinto ou vigente de prestação de serviços e a discriminação dos serviços executados.

9.13.4.1. Os atestados deverão referir-se a serviços prestados no âmbito de sua atividade econômica principal ou secundária especificadas no contrato social vigente;

9.13.4.2. Somente serão aceitos atestados expedidos após a conclusão do contrato ou se decorrido, pelo menos, um ano do início de sua execução, exceto se firmado para ser executado em prazo inferior, conforme item 10.8 do Anexo VII-A da IN SEGES/MP n. 5, de 2017.

9.13.4.3. O licitante disponibilizará todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados apresentados, apresentando, dentre outros documentos, cópia do contrato que deu suporte à contratação, endereço atual da contratante e local em que foram prestados os serviços, consoante o disposto no item 10.10 do Anexo VII-A da IN SEGES/MP n. 5/2017.

9.13.5. As empresas, cadastradas ou não no SICAF, deverão apresentar atestado de vistoria assinado pelo servidor responsável

9.13.5.1. O atestado de vistoria poderá ser substituído por declaração emitida pelo licitante em que conste, alternativamente, ou que conhece as condições locais para execução do objeto; ou que tem pleno conhecimento das condições e peculiaridades inerentes à natureza do trabalho, assume total responsabilidade por este fato e não utilizará deste para quaisquer questionamentos futuros que ensejem desavenças técnicas ou financeiras com a contratante.

3.4. Desta forma, analisando as documentações apresentadas, observa-se que restaram atendidas as exigências referentes à qualificação técnica exigida no instrumento convocatório com apresentação de 6 (seis) atestados de capacidade técnica/contratos que demonstram o fornecimento de 20% da quantidade total do item 4 licitado, qual seja: Aquisição e instalação de leitoras biométricas para estação de credenciamento, acompanhadas das licenças e demais componentes necessários ao perfeito funcionamento com a solução de controle de acesso já instalada no MJSP.

3.5. Verifica-se, ainda, a apresentação da autorização de funcionamento expedida pela Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal, bem como da declaração de que não teve

interesse em realizar a vistoria nos locais onde serão executados os serviços, se responsabilizando por todas as consequências deste ato.

3.6. Assim, considerando que a proponente apresentou a proposta em consonância com o instrumento convocatório, a exequibilidade dos preços, a correta especificação do objeto e que os documentos apresentados a fim de comprovar a habilitação técnica estão de acordo com os requisitos estabelecidos no item 9.13 e demais subitens do Termo de Referência, esta Unidade Técnica manifesta-se pela aceitação da proposta, bem como a habilitação técnica da empresa ORION TELECOMUNICAÇÕES ENGENHARIA S/A, inscrito no CNPJ sob o n.º 01.011.976/0001-22.

#### 4. CONCLUSÃO

4.1. Após análise da proposta, exequibilidade dos preços ofertados, especificação do objeto e habilitação técnica das licitantes, esta Área Técnica se manifesta pela aceitação da proposta e habilitação técnica das empresas IDEALINE TECNOLOGIA E SEGURANÇA LTDA EPP (Grupo 1) e ORION TELECOMUNICAÇÕES ENGENHARIA S/A (Item 4).

**IVAN LUIZ GRAZIATO**

Agente Administrativo

De acordo.

Encaminhe-se à Coordenação-Geral de Gestão Documental e Serviços Gerais na forma proposta.

**LÚCIO ANDRÉ WANDERLEY CORREA DE MELLO**

Coordenador de Suprimentos e Serviços Gerais

Aprovo a presente Nota Técnica.

Encaminhe-se à Divisão de Licitações da Coordenação-Geral de Licitações e Contratos para as demais providências cabíveis.

**SANDRA CHAVES VIDAL**

Coordenadora-Geral de Gestão Documental e Serviços Gerais



Documento assinado eletronicamente por **Lúcio André Wanderley Correa de Mello, Coordenador(a) de Suprimentos e Serviços Gerais**, em 06/04/2021, às 12:31, conforme o § 1º do art. 6º e art. 10 do Decreto nº 8.539/2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.autentica.mj.gov.br> informando o código verificador **14325610** e o código CRC **A1D4D717**.  
O trâmite deste documento pode ser acompanhado pelo site <http://www.justica.gov.br/aceso-a-sistemas/protocolo> e tem validade de prova de registro de protocolo no Ministério da Justiça e Segurança Pública.